

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Bando anno 2017 Misura 13 – Sottomisura 13.1 - Pagamento compensativo per le zone montane - riapertura dei termini per la presentazione delle domande alla Regione Marche con decorrenza 30/11/2017 e scadenza 9/11/2017.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

- *Di stabilire che, dall'esame delle domande rilasciate a sistema afferenti alla Misura 13.1 campagna 2017 (DDS 154 del 24 aprile 2017), le somme stanziare risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande pervenute e risultate ammissibili a seguito dei controlli regionali e del SIGC;*
- *Di riaprire i termini per la presentazione alla regione delle domande in formato digitale, secondo le modalità già previste dal DDS 219 del 14/06/2017, per n. 10 giorni, con decorrenza dal 30/11/2017 e scadenza il 11/12/2017, considerato che il decimo giorno cade sabato 9 dicembre 2017, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio;*
- *Di limitare la possibilità di presentazione della domanda ai richiedenti che hanno già regolarmente rilasciato l'istanza sulla piattaforma informatica di SIAN entro la data del 15 giugno 2017, più il ritardo consentito, secondo le procedure disciplinate da Agea con le Istruzioni Operative n. 14 del 27/03/2017;*
- *Di considerare valide le domande presentate precedentemente all'adozione del presente provvedimento, a condizione che siano conformi a tutte le disposizioni in questo stesso atto contenute;*
- *Di approvare i chiarimenti interpretativi, in merito all'apposizione della firma, contenuti nel documento istruttorio.*

Attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Dr. Lorenzo Bisogni)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

normativa di riferimento

- *Reg. (UE) n. 1303/2013 del 17.12.2013, recante disposizioni generali e comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei (ESI);*
- *Reg. (UE) n. 1305/2013 per il sostegno alla sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);*
- *Decisione n. 5345 del 28/7/2015 della Commissione Europea che approva il PSR Marche 2014-2020;*
- *DGR 660 del 7/8/2015 “Proposta di deliberazione di competenza dell’Assemblea legislativa regionale concernente: “approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione n. 130 del 21/05/2015”.*
- *Deliberazione amministrativa n. 3 del 15/9/2015 dell’Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche di approvazione del PSR Marche 2014-2020;*
- *DGR 1558 del 19/12/2016 Proposta di deliberazione di competenza dell’Assemblea legislativa regionale concernente: “Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche Prot. Segr. 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del 1674 del Parlamento Europeo del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione n. 3 del 15/09/2015”.*
- *Deliberazione amministrativa n. 46 del 14/02/2017 dell’Assemblea legislativa -Consiglio regionale delle Marche avente ad oggetto “Approvazione del Programma di sviluppo rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio 17 dicembre 2013 e revoca deliberazione n. 3 del 15/09/2015”;*
- *Decisione n.1157 del 14/2/2017 della Commissione Europea che approva la modifica del PSR Marche 2014-2020;*
- *DGR 335 del 18/04/2016 “Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 – Approvazione calendario previsionale uscita primi bandi PRS 2014-2020”;*
- *Decreto N.37370/2017 - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO I.G.R.U.E - UFFICIO XIII Ministero dell’economie e delle Finanze – “Copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, della quota di cofinanziamento regionale relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del programma di sviluppo rurale della Regione Marche, nell’ambito della programmazione 2014-2020, di cui al regolamento UE n. 1305/2013.(Decreto n.10/2017)”;*
- *LEGGE 15 dicembre 2016, n. 229 – “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”.*
- *DGR 418 del 19/04/2017 Reg. (UE) n. 1305/2013 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Approvazione Schemi di bando: Sottomisura 10.1 a) Produzione integrata - Sottomisura 10.1 c) Gestione sostenibile dei pascoli - Sottomisura 11.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica – Sottomisura 11.2 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica – Sottomisura 12.1 Pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000 –*



Sottomisura 13.1 Pagamenti compensativi nelle zone montane.

- *DDS 154 del 24 aprile 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Bando anno 2017 Misura 13 – Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Sottomisura 13.1 - Pagamento compensativo per le zone montane;*
- *DDS 219 del 14 giugno 2017 – Modifica modalità di presentazione delle domande di pagamento annualità 2017 PSR 2014/2020, Misure 10, 11, 14 e trascinamenti vecchia programmazione. Presentazione della domanda art. 72 del Reg. UE 1306/2013 – Modifiche bandi Misure 10, 11, 13 e 14 e trascinamenti della vecchia programmazione.*

Motivazione

Nell'anno 2017 risultano presentate nella Regione Marche n. 5.103 domande relative al bando di attuazione della Mis 13, Sottomisura 13.1 - Pagamento compensativo per le zone montane, del PSR Marche 2014-2020, per un importo complessivo richiesto a premio di €. 8.896.809,68. La somma stanziata a copertura del bando (di cui al DDS 154 del 24/04/2017) è pari ad €. 9.000.000,00 ed è pertanto ampiamente sufficiente a finanziare tutte le domande pervenute che risulteranno ammissibili a seguito dei controlli SIGC.

Nella campagna 2017 le Regione Marche ha proseguito nella sua attività di dematerializzazione delle pratiche amministrative, come stabilito dal Codice dell'Amministrazione Digitale, stabilendo per tutte le misure a superficie gestite attraverso SIAN, inclusa quindi la Mis. 13, la trasmissione telematica di documentazione in formato digitale.

In particolare, sulla base della vigente convenzione con Agea, la Regione acquisisce agli atti le copie delle domande di sostegno, rilasciate su SIAN, in formato digitale sottoscritto dal richiedente con CNS e, nel caso particolare della Misura 13.1, prevede anche l'opzione di acquisire la domanda, recante firma autografa, come copia per immagine su supporto informatico del documento originario formato analogicamente.

Anche l'attività di raccolta delle domande di sostegno della Misura 13, dunque, si inserisce nel generale processo di trasformazione della pubblica amministrazione nella direzione della completa informatizzazione della Pubblica Amministrazione. E' quindi naturale che, nella fase di transizione, si possa incorrere in difficoltà tecnico-informatiche che potranno essere superate del tutto solo quando sarà completata sia la formazione ed il know how degli operatori (pubblici e privati) che l'adeguamento e la conoscenza dei software dedicati. Le problematiche riscontrate nel corso della campagna 2017 riguardano prevalentemente l'apposizione della firma digitale, avendo riscontrato un elevato numero di sottoscrizioni non valide pur in presenza di certificati di firma in corso di validità, e, secondariamente, problematiche afferenti alla corretta scansione degli allegati (es.: files che non si aprono) e alla trasmissione telematica dei documenti.

Va sottolineato che il caso dell'indennità compensativa interessa una vasta platea di utenti (circa il 60% di tutte le domande a superficie) e che la compilazione e chiusura delle domande e la loro presentazione, inoltre, si è concentrata in un lasso ristretto di tempo, a causa della funzionalità degli applicativi SIAN, rendendo così difficoltoso il lavoro degli uffici dei CAA mandatari.

Si osserva ancora, con una non inutile divagazione, che già nell'anno 2016 l'iniziale previsione di sottoscrizione digitale con la modalità OTP implementata da AGEA, proprio in ragione delle



difficoltà incontrate, aveva indotto la Regione ad adottare un provvedimento (DDS 374 del 6/6/2016) per consentire, in via del tutto eccezionale, la consegna delle domande di sostegno in formato cartaceo.

La campagna 2017, pur con tutte le difficoltà registrate, ha comunque segnato, da questo punto di vista, un notevole passo in avanti, che potrà essere ancora migliorato nell'anno 2018.

Per le considerazioni sopra svolte, tenuto anche conto che le risorse finanziarie garantiscono la copertura di tutte le istanze, si ritiene opportuno procedere ad una riapertura dei termini di presentazione delle domande, inizialmente previsti dal DDS 185 del 15/05/2017, per dieci giorni con decorrenza dal 30/10/2017, limitatamente ai richiedenti, in possesso dei requisiti di accesso previsti da Agea, che hanno già regolarmente rilasciato la domanda telematica su SIAN, entro il termine previsto dal bando, al fine di consentire la regolare presentazione della domanda alla Regione Marche, superando le difficoltà sopra individuate.

Allo stesso modo si ritiene di dover accettare tutte le integrazioni inviate, su iniziativa autonoma del richiedente, prima dell'emanazione del presente provvedimento che si propone di adottare.

Ai fini di una più agevole ricezione e catalogazione delle pec pervenute è necessario che sia effettuato un invio per ogni singola domanda

Si forniscono infine alcuni chiarimenti interpretativi in merito all'apposizione della firma.

- *Nel caso della trasmissione della domanda nella forma di copia per immagine su supporto informatico del documento originario formato analogicamente, è da ritenersi valida a tutti gli effetti la sottoscrizione della domanda anche se il relativo documento di identità, inviato in allegato, differisce da quello indicato in domanda, purché sia in corso di validità e sia leggibile. Diversamente l'utente, ai fini dell'ammissibilità dell'istanza, deve procedere alla sua regolarizzazione integrando un documento valido;*
- *L'apposizione della firma digitale sul modello di domanda inviato alla regione, in data precedente il rilascio telematico su SIAN, non è un requisito rilevante ai fini della ammissibilità e quindi non è necessario effettuare il controllo.*

L'obbligo di sottoscrivere il modulo di domanda prima del rilascio su SIAN non è previsto dal bando, ma si riferisce ad un adempimento delle procedure Agea. Tale adempimento viene assolto sottoscrivendo il modello (stampato dopo la chiusura) che viene conservato nel fascicolo depositato presso il CAA. Il controllo di ricevibilità, della domanda di sostegno, che effettua la regione riguarda invece il modello di domanda che deve essere trasmesso agli uffici regionali, nei termini previsti e recante la firma digitale, firma che quindi, necessariamente, è sempre precedente la data di ricezione.

Si osserva tra l'altro che il controllo della data della firma digitale è un'attività non probatoria, e quindi superflua, essendo la data della firma digitale non certa, ma relativa alle impostazioni del computer del sottoscrittore, che sono liberamente modificabili dall'utente.

esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto si propone di adottare un provvedimento avente per oggetto : Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Bando anno 2017 Misura 13 – Sottomisura 13.1 - Pagamento compensativo per le zone montane - riapertura dei termini per la presentazione delle domande alla Regione Marche con



decorrenza 30/11/2017 e scadenza 9/11/2017.

Il responsabile del procedimento
(*Dr. Giandiego Drago*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Il presente atto non contiene allegati

